

## **Effective International and Domestic Criminal Policies to Ensure Food Security**

# Alireza Mirkamali \* Amin Alizadeh

Associate Professor, Faculty of Law, Shahid Beheshti University, Tehran. Master degree in Criminal Law and Criminology, Islamic Azad University, Tehran Science and Research Branch

#### **Abstract**

The establishment and sustainability of food security, as the right of human access to sufficient, safe and nutritious food, is directly related to environmental rights. In the field of food security and the right to food, many crimes occur, including food crimes and environmental crimes, which endanger food security and ultimately the health of citizens. In the meantime, developed countries tend to have differentiated and specialized policies in the pre-criminal, criminal and post-criminal fields to prevent these crimes. The aim of this research is to identify the mentioned cases. This research is of a theoretical nature and the research method is descriptive-analytical and the method of collecting information is library-based and has been carried out by referring to documents, books and articles. We are witnessing some progress in the field of ensuring and protecting the right to nutrition and ensuring food security through criminal policy, but differentiation in this area is not seen in criminal laws. The Iranian legal system should adopt a comprehensive health charter for preventive and responsive criminal policy in this area and propose broader policies so that existing laws can be amended accordingly. This study examines these issues.

**Keywords:** Efficient criminal policy, food security, right to food, international criminal policy, prevention, reactive policies



## سیاست گذاریهای جنایی کارآمد بینالمللی و داخلی در جهت تضمین امنیت غذايي

سيدعلير ضا مير كمالي \* ادانشيار دانشكده حقوق دانشگاه شهيد بهشتى تهران دانش آموخته کارشناسی ارشد حقوق کیفری و جرمشناسی دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات تهران

امين على زاده

#### چکیده

استقرار، پایداری و امنیت غذایی بهعنوان حق دسترسی بشر به غذای کافی، ایمن و مغذی با حقوق محیط زیست ارتباط مستقیمی دارد. در حوزهی امنیت غذایی و حق بر غذا، جرایم زیادی اعم از جرایم حوزهی مواد غذایی و جرایم حوزهی زیستمحیطی اتفاق میافتد که امنیت غذایی و در نهایت سلامت شهروندان را به خطر میاندازد. در این میان، کشورهای توسعهیافته برای جلو گیری از این جرایم، تمایل به سیاست گذاریهای افتراقی و تخصصی در حوزهی پیش جنایی، جنایی و پساجنایی دارند که هدف این پژوهش، شناسایی موارد ذکر شده است. این تحقیق از نوع نظری بوده و روش تحقیق بهصورت توصیفی ـ تحلیلی است، روش جمع آوری اطلاعات نیز بهصورت کتابخانهای است که با مراجعه به اسناد، کتب و مقالات صورت گرفته است. در حوزهی تضمین و حمایت از حق بر تغذیه و تأمین امنیت غذایی از رهگذر سیاست گذاری جنایی شاهد پیشر فتهایی هستیم، اما در این حوزه افتراقی سازی در قوانین کیفری دیده نمی شود. نظام حقوقی ایران بهتر است برای سیاست گذاری جنایی پیشگیرانه و واکنشی سنجیده در این حوزه، منشور جامع سلامت را تصویب کرده و سیاست گذاریهای کلان تری را طرح نماید تا قوانین موجود بر آن اساس اصلاح گردند؛ چنانکه، در این پژوهش به بررسی این موارد

**کلیدواژهها**: سیاست گذاری جنایی کارآمد، امنیت غذایی، حق بر تغذیه، سیاست جنایی بینالمللی، پیشگیری، سیاستهای

#### مقدمه

امنیت غذا در اسناد حقوق بین الملل بشر، بر مبنای کرامت انسانی، تعهدات متعددی را به کشورهای عضو جهت تأمین غذا در اسناد حقوق بین الملل بشر، بر مبنای کرامت انسانی، تعهدات متعددی را به کشورهای عضو جهت تأمین غذا تحمیل می نماید که مکانیزمهای مختلفی جهت رسیدگی به نقض آن و جبران خسارت برای افراد متأثر از آن پیش بینی شده است. این رویکرد، در اسناد حقوق بین الملل بشر دوستانه به اندازه ای پیش رفته است که استفاده از ابزار گرسنگی، نابود یا غیر قابل استفاده کردن اموال برای حیات جمعیت غیر نظامی، ممانعت از دریافت کمکهای بشر دوستانه در مخاصمات مسلحانه به ویژه مخاصمات بین المللی را به منزله ی جنایات جنگی، ژنوساید و جنایات علیه بشریت قلمداد گردیده است.

این موضوع در اجلاس جهانی غذا که در سال ۱۹۹۶ میلادی به همت سازمان خواروبار و کشاورزی ملل متحد (فائو) تشکیل شده بود نیز در قالب عبارت امنیت غذایی مورد رسیدگی قرار گرفت. بر این اساس، امنیت غذایی این گونه تعریف شده است: «امنیت غذایی آنگاه وجود دارد که همهی مردم، همواره به غذای کافی، سالم و مغذی دسترسی فیزیکی و اقتصادی داشته باشند و غذای در دسترس، نیازهای یک رژیم تغذیهای سازگار با ترجیحات آنان را برای یک زندگی فعال و سالم فراهم سازد.» در اعلامیهای که با عنوان امنیت غذای جهانی در پایان اجلاس مزبور تدوین شد، سران دولتها به حق همهی ابنای بشر بر دسترسی به منابع ایمن و مناسب مواد غذایی و تحقق حق بر غذای کافی و رهایی همه از معضل گرسنگی، تأکید کردند. با توجه به موارد مطرح شده، می توان مدعی بود که حق بر غذا بخشی از یک مجموعهی پیچیده تر از تعهدات دولتها، یعنی لزوم تأمین امنیت غذایی، است. به همین دلیل، فائو اصول راهبردی خود را بهمنظور حمایت از حق بر غذا در چارچوب مفهوم امنیت غذایی تصویب نمود. (Beuchett,۲۰۱۲۶۸۴)

دولتها علاوه بر تعهدی که نسبت به افراد حاضر در سرزمین تحت صلاحیت خود دارند، در مقابل حق بر غذای مردم دیگر کشورها نیز متعهد هستند؛ به این معنا که آنها باید تضمین کنند که سیاستهای اجرایی شان نه تنها موجب نقض حق بر غذای مردمان سرزمین دیگر نمی شود. به عبارتی، دولتها مکلف هستند شرکتهای تجاری و بازرگانی خود را به نحوی کنترل کنند که حق بر غذای ملتهای دیگر را نقض ننمایند، بلکه تا جایی که ممکن است در تحقق و اجرای کامل حق بر غذای آنها مشارکت نموده و به دولتهای دیگر در جهت تحقق این حق یاری رسانند. در مجموع، حق بر غذا دارای ۲ حق متمایز می باشد: الف) حق دسترسی همهی مردم به غذای سالم مطابق با استاندارد از طریق خود کفایی در تولیدات داخلی که تعهدات این حق جزء تعهدات به وسیله است و مستلزم سرمایه گذاری در بلندمدت می باشد، ب) حق بنیادین رهایی از گرسنگی. (Narula,۲۰۰۶:۳۶)

از آنجایی که حق رهایی از گرسنگی به معنی حق دسترسی به حداقل غذای اساسی جهت اطمینان هر کس برای رهایی از گرسنگی و مرگ میباشد و جزء حقوق بنیادین بشری بوده و تحت هر شرایطی حتی در بلایای طبیعی غیر قابل عدول است، لذا تعهدات دولتها در این زمینه جزء تعهدات به نتیجه میباشد و دولتها تعهد فوری جهت اطمینان از حق بنیادین رهایی از گرسنگی داشته و باید حداقل غذای مردم نیازمند را فراهم کنند. در حوزهی تضمین و حمایت از حق بر تغذیه و تأمین امنیت غذایی از رهگذر سیاست گذاری جنایی شاهد پیشرفتهایی هستیم، اما در این حوزه افتراقی سازی در قوانین کیفری دیده نمی شود. نظام حقوقی ایران بهتر است برای سیاست گذاری جنایی پیشگیرانه و واکنشی سنجیده در این حوزه، منشور جامع سلامت را تصویب کرده و سیاست گذاریهای کلان تری را طرح نماید تا قوانین موجود بر آن اساس اصلاح گردند که در این پژوهش به بررسی این موارد پرداخته می شود.

#### ۱. مفهومشناسی پژوهش

در گفتار نخست به بررسی و معرفی واژگان مهم پژوهش پرداخته شده است.

#### ۱. ۱. امنیت غذایی

مواد خوراکی و آشامیدنی از آنجا که جزء مهم ترین کالاهای اساسی جامعه بشری بوده و برای بقای انسانها و تداوم حیات آنها ضروری هستند، مورد توجه سازمانها و نهادهای بسیاری، از جمله سازمان بهداشت جهانی WHO و سازمان خواروبار و کشاورزی FAO، قرار دارند که برای سلامت و امنیت غذایی تعاریفی را نیز ارائه کردهاند. این سازمان، سلامتی انسانها را امری اساسی برای دستیابی به صلح و امنیت دانسته و سلامت را یکی از اساسی ترین حقوق انسان بدون در نظر گرفتن نژاد، مذهب، اعتقادات سیاسی، شرایط اقتصادی یا موقعیت اجتماعی او میدانند.

بنا بر گفتهی پژوهشگران، حفظ بهداشت و سلامت مواد خوراکی از دو جهت حائز اهمیت است: نخست، از نظر تأمين حقوق شهروندي؛ زيرا حق بهرهمندي از غذاي سالم يكي از حقوق مسلم شهروندي به شمار مي آيد و حاكميت وظیفه دارد تا بهرهمندی از این حق را برای همهی شهروندان فراهم کند و دوم، این که بهداشت غذایی، ضامن سلامت و پویایی جامعه است که به نوبهی خود پیشرفت هر جامعهای را فراهم می کند. بنابراین، پیشرفت یک جامعه، در گرو سلامت آن و سلامت جامعه نیز در گرو بهداشت غذایی است.

امنیت غذایی به وضعیتی اطلاق شده است که در آن آحاد جامعهی بشری برای داشتن زندگی پویا و سالم، همیشه به مقدار غذای کافی، سالم و مغذی، تأمین کنندهی نیازها و اولویتهای تغذیهای، دسترسی فیزیکی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی داشته باشند. این هنجار بین المللی و ملی، از حقوق بنیادین بشری نسلهای اول تا سوم از جمله حق بر امنیت، حق بر غذا، حق بر غذای کافی، حق بنیادین رهایی از گرسنگی، حق رفاه و تأمین اجتماعی، حق زندگی با استانداردهای مناسب و حق بر توسعه نشأت گرفته است. امنیت غذایی در جامعهی بین-المللی، ابتدا بهعنوان یکی از اهداف فرعی توسعهی هزاره و در حال حاضر با تصویب مجمع عمومی سازمان ملل متحد (سپتامبر سال ۲۰۱۵ میلادی) بهعنوان یکی از اهداف اصلی و مستقل توسعهی پایدار پذیرفته شده است. هنجاری که در هنگام شکل گیری، بیشتر ماهیت اجتماعی اقتصادی داشته و به تدریج به ارزشی اجتماعی، اقتصادی، فنی و حقوقی بدل شده است. چالشهای متعدد جهانی، منطقهای و ملی در حوزه ی فقر، سوءتغذیه و گرسنگی موجب شده است که امنیت غذایی به اولویت سیاست گذاری و برنامهریزیهای کلان ملی و بینالمللی بدل شود. از سوی دیگر، بخشی از رفتارهای فاصله گیر از هنجار امنیت غذایی بهعنوان پدیده ی جنایی، همگام و همزاد با ارزش امنیت غذایی، زاده شده و رشد کرده و به تدریج اشكال ييچيده ترى يافته است. (قرباني، ١٣٩۶: ١٢٥)

## ۱. ۲. سیاست جنایی و اقسام آن

اصطلاح سیاست جنایی به عنوان یک رشته ی مطالعاتی علمی، اولین بار توسط دانشمند آلمانی، آنسلم فون فوئر باخ، در کتاب حقوق کیفری او که در سال ۱۸۰۳ میلادی چاپ و منتشر گردید، استفاده شده است. وی در خصوص ارائهی تعریفی از سیاست جنایی معتقد است که سیاست جنایی مجموعهی شیوههای سر کوب گرانهای است که دولت با توسل به آنها علیه جرم واکنش نشان می دهد. تعریف فوئر باخ نشانگر مفهوم مضیقی از سیاست جنایی بوده و در حقیقت بیانگر همان سیاست کیفری است. در نظر وی، سیاست جنایی مبتنی بر شیوه-های قهرآمیز و تنبیهی و رسمی بوده و تنها عليه جرم به كار بسته مي شود. (لازرژ، ١٤٠٠: ٢۶)

با ظهور مکاتب فلسفی و کیفری پس از جنگ جهانی دوم و حضور دانشمندان زیادی در خلال این مکاتب، مفهوم سیاست جنایی دچار تحول گشته و از مفهوم مضیق به سمت مفهوم موسع حرکت نموده است. مارک آنسل، یکی از این اندیشمندانی است که به عقیده ی وی سیاست جنایی علاوه بر جرم به عنوان یک مفهوم قانونی و سرکوبی و مجازات بزهکاری با ابزارها و نظام کیفری، به انحراف و کژروی به عنوان یک مفهوم اجتماعی نیز می پردازد و توجه زیادی به پیشگیری از جرم دارد. تکیه ی سیاست جنایی نوین آنسل در مفهوم موسع به استفاده از تمامی روشها و ابزارها خصوصاً روشهای مبتنی بر جبران خسارت و میانجی گری به جای استفاده صرف از روشهای سرکوب گر و استفاده از مشارکت اجتماعی در مبارزه و پیشگیری از بزهکاری می باشد. در ادامه، فرایند تحول مفهوم سیاست جنایی می ری دلماس مارتی، با در نظر گرفتن تحولات کمی و کیفی که در دهههای اخیر در انواع جرایم و نحوه ی مقابله با آنها پدید آمده است، تعریف موسعی از سیاست جنایی ارائه نمود. در نظر ایشان، «سیاست جنایی شامل مجموعه روشهایی پدید آمده است که هیأت اجتماع با توسل به آنها پاسخهای پدیده ی مجرمانه را سازمان می بخشد. بدین ترتیب، سیاست جنایی مترادف با جنبههای نظری و عملی اشکال مختلف کنترل اجتماعی متجلی می شود. (مارتی، ۱۳۹۸: ۱۲۸)

#### ۱. ۲. ۱. مدلهای سیاست جنایی

مدل یا الگو در مبحث سیاست جنایی در معنایی به جز معنای حقوقی آن به کار می رود. مدل در سیاست جنایی یعنی تکنیک (فن یا شیوه) ارائه و بازنمایی یک موضوع و یا یک فرایند؛ مدل به خودی خود تخمین و بر آورد آن چیزی است که مشاهده می شود. بدین سان، ضرورتاً، شکاف و فاصله ای مدل را از واقعیت جدا می کند؛ زیرا اگر مدل دقیقاً مانند واقعیت باشد وصف مدل بودن خود را از دست می دهد.

ویژگیهای مدل را می توان این گونه برشمرد: نخست، فایده ی بازنمایی اجمالی کلی دارد؛ بنابراین، اجازه می دهد تا موضوع مورد بحث، جمع بندی شود و از کوچک کردنهای بسیار یک موضوع حاشیهای اجتناب شود. دوم، مدل، بذر قابلیت رد خود را در خود دارد و بدین سان به شناخت و علم، اجازه ی پیشرفت می دهد. سوم، مدل انتزاعی است؛ یعنی، تنوع ملموس زندگی را مورد سؤال و مطالعه قرار می دهد و تلاش می کند تا آن را از جریان غیرارادی روزانهاش جدا کند. (حاجی وند، ۱۴۰۳)

مدلها در یک تقسیمبندی کلی به دو دسته ی کامل و انقباضی تقسیم می شوند؛ معیار اساسی این تقسیمبندی، ادغام یا تفکیک جرم از انحراف است. مدلهای کامل عبارتند از: مدل دولت اقتدار گرا، مدل جامعه ی خود گردان، مدل دولت-جامعه لیبرال و مدل دولت-جامعه یز شکی- اجتماعی.

#### بند اول: مدلهای دولتی

الف) مدل دولت-جامعه ليبرال

این مدل از ایدئولوژی لیبرال الهام می گیرد و در کشورهایی که خود را تابع ایدئولوژی لیبرال میدانند به عنوان مدل مرجع مورد پذیرش قرار گرفته است. آشکارترین بخش سیاست جنایی مدل دولت جامعه لیبرال را می توان در پاسخ دولت به بزه مشاهده نمود. بدین جهت، شاخص این مدل درجهی بالای پیچیدگی شبکهی کیفری در آن است؛ زیرا محدود شدن قلمرو مداخلهی دولت از طریق توسعهی روشهای ماهوی و شکلی هدف مدل لیبرال است. سایر ضمانت اجراهای مدنی، اداری و میانجی گری، نیز در این مدل قابل شناسایی است. (پیشین)

دولت در این مدل با واگذاری بخشی از پاسخهای پیشگیرانه و سرکوبگرانه به جامعهی مدنی، در زمینهی جرم از طریق بروز و اعمال واکنشهای مختلف مداخله می کند. لیکن، همزمان پاسخ و واکنش جامعه در قبال انحراف را نیز می پذیرد. (جمشیدی، ۱۳۹۱)

س) مدل دولت اقتدار گرا

این مدل در ساختار خود از مدل لیبرال جدا می گردد. در این مدل، جرم از انحراف تفکیک شده است و بدین ترتیب قلمرو تحت نظارت دولت یا محدوده ی فضای کنترل شده توسط دولت نیز تعیین گردیده است.

پاسخ دولتی به بزه در این مدل ممکن است به دو شکل باشد: نخست، نظام کیفری اختصاصی که شامل دادگاهها و مراجع فوقالعاده و اختصاصي که از تضمينهاي قانوني و قضايي خاصي برخوردار هستند و واکنش در برابر پارهاي از جرایم را با قواعد ماهوی و شکلی شدیدتر سازماندهی مینمایند و دیگر، نظام کیفری عادی یا عمومی. در زمینهی پاسخ به انحراف نیز پاسخ عمدتاً از نوع دولتی است و در شکل اقدامات دولتی، پلیسی، قضایی تجلی می یابد. تعریف مبهم انحراف معمولاً موجب مداخله هایی از نوع اقتدارگرا و قهر آمیز شده است که از جملهی آن-ها اعطای آزادی عمل زیاد به پلیس و نگهداری اداری یا قضایی فرد منحرف میباشد. (دلماس مارتی، همان)

ج) مدل دولت اقتدار گرای فراگیر

هدف این مدل، صرف نظر از ایدئولوژی حاکم بر آن، این است که بدون تفکیک بزه از انحراف، کلیهی رفتارهای حاکی از عدم قبول هنجارها را تعقیب و سرکوب نماید و کلیهی افراد جامعه را در یک پیکرهی کاملاً واحد ادغام نموده و آنها را مجبور به تفکر یکسان نماید. در این مدل می توان دو متغیر را از یکدیگر تفکیک نمود: شبکههای سر کوبی و یا مشارکت سرکوبگر جامعهی مدنی.

## بند دوم: مدلهای جامعوی سیاست جنایی

مدلهای جامعوی که هرگونه پاسخ دولت را کنار میگذارند، برخلاف مدلهای دولتی که وجه اشتراک آنها، وجود یک پاسخ دولتی به تمام یا بخشی از پدیده ی مجرمانه است دارای تنوع بیشتری هستند. در برخی از مدلها به دلیل عدم ایفای وظیفه از جانب دولت در حل و فصل اختلافات و پاسخ به پدیده های مجرمانه و انحراف ها یا ایفای وظیفه برخلاف انتظارات اجتماع، به عنوان جایگزین دولت متجلی می شوند و در برخی دیگر از مدل ها، واسطه ی بین پدیدهی مجرمانه و دولت میشوند تا تمام یا بخشی از واکنشها در مقابل رفتارهای ناشی از رد هنجارها را مدیریت نمايند. اين مدلها عبارتند از:

#### الف) مدل جامعهی خو دگر دان

مدل جامعهی خودگردان با وجود پاسخ اجتماعی به جرم مشخص می گردد؛ زیرا پاسخ اجتماعی به انحراف با مدل دولت-جامعه لیبرال جلوه گر شد. این مدل، با توجه به رابطهی جرم-پاسخ اجتماعی میتواند با وجود چند متغیر جایگزین جلوه گر شود. در واقع، شبکههای خودتنظیمی که پاسخ اجتماعی به جرم را مشخص میکنند به دو شکل خود را سازماندهی مینمایند: در مورد اول، شبکهها به بخشی متشکل از هیأت اجتماع مربوط میشوند که مقرراتی خاص و مرتبط با نوع فعالیت خود دارند و هدف آنها این است که خود بهصورت کم و بیش، مستقل از دولت، آنها را اعمال نمایند که شبکههای خودانضباطی خوانده میشوند. در مورد دیگر، زمانی که بزه-دیده بهصورت منفرد یا جمعی که از بقیه گروههای اجتماعی جدا و مجزا است، ناتوانی دولت را در تضمین و تأمین امنیت اشخاص و اموال به نحو رضایتبخش بهانه قرار می دهد و شبکه های خاص خود را سازمان می-بخشد، با شبکه های دفاع شخصی از خود مواجه خواهيم بود.

ب) مدل جامعهی آنارشیست

در این مدل، بر خلاف مدلهای دولتی که دولت در رأس آن قرار دارد، اساساً مظهر دولت به خودی خود حذف و محو می گردد و جامعه ی مدنی مدعی جانشینی دولت ناتوان بوده و به تنهایی برخورد با پدیده ی مجرمانه، اعم از جرم و انحراف، را به عهده می گیرد. در این مدل، پاسخ به بزه و انحراف واحد است و در واقع، در چنین جوامعی نظارت افراد نسبت به یکدیگر، پاسخ و واکنش دائم در برابر جرم و انحراف محسوب می شود. این شیوه ی مراقبت و نظارت ممکن است شکل انتقام جویانه و یا شکل اجتماعی و جمعی به خود بگیرد. (جمشیدی، همان)

#### ١. ٢. ٣. اقسام سياست جنايي

بند نخست - سیاست جنایی تقنینی

سیاست جنایی تقنینی، طرز برداشت و تلقی مقام قانون گذاری در قالب وضع و تصویب قوانین مختلف از سیاست جنایی است.

بند دوم- سیاست جنایی قضایی

سیاست جنایی قضایی، به معنای مضیق آن، یعنی سیاست جنایی که در تصمیمات و عملکردهای دادگاههای دادگستری منعکس و مندرج است. این سیاست جنایی می تواند متأثر از رویهی قضایی، بخشنامهها، دستورالعمل-ها، آرای دیوان عالی کشور و موارد مشابه باشد. (رضوی فرد)

بند سوم-سیاست جنایی مشار کتی

سیاست جنایی مشارکتی یا سیاست جنایی تو آم با شرکت وسیع جامعه، یعنی در نظر گرفتن آثار ضرورت حیاتی و ایجاد عوامل تقویتی دیگری به غیر از پلیس یا قوه ی قضائیه به منظور اعتبار بخشیدن بیشتر به طرح سیاست جنایی است که به وسیله ی قوه ی مجریه و مقننه تهیه و تدوین می گردد. مشارکت عامه ی مردم در سیاست جنایی به کارآیی آن می افزاید. شرکت دادن عموم مردم در سیاست جنایی افزون بر رفع دل نگرانی مشروع در جهت بالا بردن کارآیی آن، به معنای این است که امروزه پیشگیری و سرکوب بزه کاری از جمله ی اموری هستند که به همه ی افراد جامعه مربوط می شوند. هدف مهم سیاست جنایی مشارکتی، تضمین حق امنیت جامعه با ترکیب هوشمندانه ی پیشگیری و پاسخدهی مجازات و بازپذیرسازی اجتماعی بزه کاران است.

## ۲. سیاست جنایی کارآمد در جهت تأمین امنیت غذایی

در این حوزه، ابتدا تضمینهای سیاست جنایی بین المللی مورد ارزیابی و بررسی قرار گرفته و سپس به معرفی سیاست جنایی ایران پرداخته شده است؛ چراکه سیاست جنایی بین المللی راه گشا و الگوی سیاست جنایی داخلی است. تعریف دقیق سیاست جنایی بین المللی به جهت تشتت نظرات امری دشوار می نماید، اما می توان گفت: سیاست جنایی بین المللی عبارت است از ریشه یابی و جستجوی علت شناسانه در خصوص جرائم و جنایات بین المللی و ناامنیهای منطقهای و پیش بینی و به کار گیری ابراز و وسایل راهبردی در جهت پیشگیری، مبارزه و مدیریت بحرانهای بین المللی. با توجه به این گزاره که حقوق کیفری از قانون جزا فراتر می رود، جستجوی سیاست جنایی در مجموعه مقررات و متون حقوق بین المللی غیر معمول نیست. (حاجی وند، ۱۴۰۳: ۱۵۴)

با بررسی مقررات و متون بین المللی با یک راهبرد پیشگیرانه مواجه هستیم و راهبردهای کیفری بسیار کم دیده شده است؛ در این راستا، به بررسی مهم ترین موارد آن پرداخته می شود. «امنیت غذایی زمانی و جود دارد که همه افراد، در هر زمان و به لحاظ فیزیکی و اقتصادی به غذای کافی، ایمن و مغذی که نیازهای غذایی و ترجیحات غذایی

آنها را برای یک زندگی فعال و سالم بر آورده می کند، دسترسی داشته باشند.» این مفهوم، بخشی از دکترین امنیت انسانی است که در گزارش برنامهی توسعهی سازمان ملل در سال ۱۹۹۳ مطرح گردیده است. همان طور که از مفهوم امنیت غذایی در سند اعلامیهی رم ۱۹۹۶ برمی آید، لزوم تأمین امنیت غذایی تعهد بنیادین کشورها در حوزهی حق بر غذا است. با این حال، مهندسی ژنتیک مسائل جدی را در مورد امنیت غذایی مطرح می کند، زیرا حاکمیت غذا در کشورهای خاصی تهدید می شود. حاکمیت مواد غذایی حق کشورها است که بتوانند تولید و مصرف مواد غذایی خود را تعیین کنند و ذخایر مواد غذایی سالم و مغذی را برای اطمینان از امنیت غذایی ایجاد کنند؛ چراکه بذر، نماد نهایی امنیت غذایی است. از این رو، بذرهای تراریخته نباید جایگزین بذرهای ارگانیک شوند، بلکه محصولات ناشی از آن باید به عنوان مکمل در کوتاه مدت مورد مصرف قرار گیرند؛ چراکه استفاده ی آن در بلندمدت دارای خطراتی برای سلامتي انسانها است.

«ارزیابی علمی و بررسی اثرات منفی بهداشتی شناخته شده یا بالقوه، ناشی از مواجههی انسان با خطرات ناشی از غذا است. این فرایند، شامل مراحل زیر است: الف) شناسایی خطر، ب) توصیف خطر (hazard)، ج) در معرض ارزیابی قرار گرفتن و د) توصیف ریسک (risk). این تعریف، شامل ارزیابی کیفی و کمی خطر است.»

بنابراین، ارزیابی خطر یک فرایند علمی و کارشناسانه است که سازمان بهداشت جهانی و سازمان خواربار و کشاورزی، انجام آن را در محصولات تراریخته به کشورها توصیه میکنند. همچنین، سازمان بهداشت جهانی در استراتژی جهانی خود راجع به ایمنی غذا به فعالیتهای این سازمان در جهت نهادینهسازی سیستم ارزیابی خطر اشاره می کند و مطابق قطعنامه ی ۵۳,۱۵WHA اهمیت استانداردها، دستورالعمل ها و سایر توصیه های کمیسیون کدکس را در حفظ سلامت مصرف کنندگان و اطمینان از شیوههای عادلانه در تجارت مواد غذایی به رسمیت می شناسد. سازمان، با ارائهی ارزیابیهای علمی مبتنی بر ریسک، خطرات کوتاهمدت و بلندمدت برای سلامتی مرتبط با مواد غذایی، نقش عمدهای را در فعالیتهای علمی و بهداشت عمومی کمیسیون ایفا می کند. سازمان بهداشت جهانی روشهای ارزیابی ریسک مواد شیمیایی و خطرات میکروبیولوژیکی موجود در مواد غذایی را به منظور فراهم آوردن پایگاههای دقیق در سطح جهان برای تنظیم استاندارد توسط کدکس، بهبود میبخشد (۱۰) با این وجود، ابهامی که وجود دارد این است که آیا تعهد به "ارزیابی خطر" از سوی دولتها الزام آور است یا این که هنوز جزء مصادیق حقوق قوامنیافته به شمار میرود. این موضوع را می توان در قالب قواعد حقوق بین الملل و حقوق داخلی کشورها مورد بررسی قرار داد. اگرچه در ساختارهای نظارتی قانونگذاری، اولویتهای زیستمحیطی، از جمله حفظ تنوع زیستی بومی، و اصطلاحات خطر، از جمله اختلاف در مورد خطر زیست محیطی، بین کشورها تفاوتهای چشمگیری وجود دارد، اما اکثر ارزیابی های خطر در انتشار محصولات تراریخته از نوعی فرایند ارزیابی دانش بنیان استفاده می کنند که سطح ریسک را تخمین میزند. از طریق مقایسه با همتای غیرتراریخته، علاوه بر این بیشتر شامل در نظر گرفتن طیف وسیعی از موضوعات مربوط به ارزیابی کلی خطر است. برای گیاهان تراریخته بسته به ویژگی معرفی شده، این موارد ممکن است شامل سمی بودن، حساسیت، مشخصات غذایی، خصوصیات زراعی، افزایش بیماری، گسترش و پایداری GMO، جریان ژن و ... باشد.(۱۱) بسیاری از کشورها مانند ایالات متحده براساس این فرض که محصولات اصلاح شده ژنتیکی به خودی خود خطرناک نبوده یا خطری برای سلامتی و محیط زیست ایجاد نمی کنند، قواعد الزام آوری در جهت ارزیابی خطر تنظیم نمی کنند و با توجه به سیاست ادارهی غذا و داروی آمریکا، ارزیابی فقط در موارد خاص انجام می پذیرد. اما با شروع سوءظن اولیه در مورد خطر مصرف محصولات تراریخته ی سایر کشورها و بهویژه اتحادیهی ارویا رژیم نظارتی خاصی را ایجاد کردهاند. بسیاری از قانون گذاران "ارزیابی خطر" را به آژانس های مستقل با یا بدون اختیارات نظارتی واگذار میکنند. مقررات اتحادیهی اروپا در مورد محصولات تراریخته، ارزیابی «مرجع

ایمنی غذایی اتحادیه اروپا» را به عنوان شرط لازم در مورد کیفیت محصولات GMO می داند و مجوز برای آزادی یا بازاریابی این محصولات را متکی بر "ایمن" شناختن مرجع مذبور کرده است.(۱۲) دستورالعمل EC/۱۸/۲۰۰۱ فرایند تأیید مرحله به مرحله را برای ارزیابی خطر نسبت به سلامتی انسان و محیط زیست قبل از انتشار هر گونه محصول اصلاح شدهی ژنتیکی در محیط یا به بازار، عرضه می کند. این دستورالعمل به منظور ردیابی و شناسایی هرگونه اثر مستقیم یا غیرمستقیم، فوری، به تأخیر افتاده یا پیش بینی نشده بر سلامت انسان یا محیط GMOها به عنوان محصول یا پس از عرضه در بازار، به صورت الزامي پیشنهاد یک برنامهي نظارت (سیستم ارزیابي خطر) را ارائه مي دهد. مطابق مقررات EC/۱۸۲۹/۲۰۰۳، مواد غذایی تراریخته پس از ارزیابی علمی از هرگونه خطری که برای سلامتی انسان، حیوان و مواردی که برای محیط زیست ایجاد می کند، باید مجاز به فروش در بازار باشند. این مقررات مقرر می دارد که مواد غذایی و تراریخته نباید: الف) دارای تأثیرات منفی بر سلامت انسان، سلامت حیوانات یا محیط زیست باشد، ب) مصرف کننده را گمراه کند، ج) با غذای مورد نظر برای جایگزینی تا حدودی متفاوت باشد که مصرف طبیعی آن برای مصرف کننده یا حیوانات مضر باشد. همچنین، مطابق قانون مواد غذایی و دارویی کانادا، تولیدکنندگان و واردكنندگان مى توانند اطلاعات مربوط به محصول مورد نظر را به وزارت بهداشت كانادا ارسال كنند تا با توجه به مقبولیت آن بهعنوان مواد غذایی قبل از فروش، ایمنی آن را تأیید کند. وزارت بهداشت برای تقویت رویکرد مبتنی بر خطر در تخصیص منابع نظارتی برای ارزیابی محصولات، پیش از بازاریابی به دنبال فعالیتهایی در جهت تقویت روند ارزیابی برای محصولات کم خطر است. این فعالیت شامل بهبود کارآیی فرایند ارزیابی قبل از ورود به بازار و ایجاد یک رویکرد دقیق برای ارزیابی ریسک غذایی است. مقامات نظارتی کانادا همچنان به دنبال فرصتهایی برای هماهنگسازی رویکرد نظارتی برای غذاهای جدید با بهترین روشهای بینالمللی و هماهنگی با سایر کشورها یا سازمانهای بینالمللی هستند. کشور استرالیا نیز ضمن پذیرش سیستم ارزیابی در قانون فناوری ژن (۲۰۰۰)، انجام اقدامات کنترلی که برای جلوگیری از انتشار و ماندگاری GMOها و ژنهای معرفی شدهی آنها طراحی شدهاند، پیش بینی کرده است.(۱۲) با توجه به قوانین داخلی کشورها، به نظر قطببندی، قانون گذاری از یک استاندارد واحد تبعیت نمی کند و بهطور کلی مبتنی بر دو رویکرد "سیستم اجباری ارزیابی خطر" و "سیستم اختیاری ارزیابی خطر"

در برخی از اسناد بین المللی نیز می توان به تعهدات دولتها به انجام ارزیابی خطر ارگانیسمهای اصلاح شدهی ژنتیکی اشاره کرد که حاوی الزاماتی در راستای حفظ امنیت غذایی و ایمنی محصولات تراریخته هستند. به موجب کنوانسیون زیستی هر یک از کشورهای عضو تا حد امکان و مقتضی، باید ابزار لازم برای تنظیم، مدیریت یا کنترل خطرات ناشی از استفاده یا رهاسازی ار گانیسمهای زندهی اصلاح شدهی حاصل از فناوری زیستی را با توجه به عوارض تهدید کننده برای سلامت انسان، ایجاد کرده یا به استفاده از آن تدوام بخشد. همچنین، کشورهای عضو ملزم به ارائهی اطلاعات درباره آثار مضر بالقوهي آن به كشور وارد كننده است. به علاوه، مطابق پروتكل كارتاهنا تقبل ارزيابي خطر بر اساس روش صحیح علمی و با در نظر گرفتن روشهای شناخته شدهی ارزیابی خطر انجام خواهد شد. چنین ارزیابیهایی باید به منظور شناسایی و بررسی آثار زیانآور احتمالی سازوارههای تراریخته بر سلامت انسان، قابل دسترسی باشد. اما، مهمترین و بحثبرانگیزترین مقررهی پروتکل حاضر مفاد مادهی ۲۶ است که توجه به مسائل اقتصادی و اجتماعی در جریان پذیرش سازوارههای تراریخته را در اختیار دولتها گذاشته است؛ یعنی، در نظر گرفتن ملاحظات مزبور به صلاحدید کشورها واگذار شده است و این امکان وجود دارد که دولتها تعهدات تجاری بین المللی خود را بر ملاحظات مذکور ترجیح دهند. به عبارتی، با توجه به عدم اشارهی این سند به سازوکار مناسب و انعطاف پذیری زیاد مقرره: اولاً، موجب می شود که با توجه به نحوهی نگارش این ماده نتوان هیچ تعهد الزام آوری برای

دولتها استنباط نمود و ثانیاً، موجب ارائهی تفاسیر مختلف و نتیجتاً عدم اجرای درست آن میشود. در کنار اسناد تنوع زیستی، موافقتنامههای سازمان تجارت جهانی نیز دربردارندهی مقرراتی در زمینهی حفظ ایمنی محصولات تراریخته است. شاید در نگاه اول به نظر برسد که موضوعات موافقتنامههای اخیر وابسته به حمایت از منافع تجاری و صنعتی باشد، اما چهار موضوع مربوط به پروتکل ایمنی زیستی میتوانند با توافقنامههای سازمان تجارت جهانی هم پوشانی داشته باشند: ۱) زمینهی اقدام قانونی دولت مبتنی بر شواهد علمی قطعی، ۲) ارزیابی ریسک و مدیریت آن، ۳) عوامل اقتصادی اجتماعی که ممکن است در فرایند تصمیم گیری مورد توجه قرار گیرد و ۴) تعهدات مربوط به اسناد. در چارچوب سازمان تجارت جهانی، امنیت زیستی GMO عمدتاً تحت موافقتنامهی اقدامات بهداشتی و بهداشت گیاهی است. موافقتنامهی اخیر صریحاً به GMO یا LMO نمی پردازد، اما به این دلیل از اهمیت برخوردار است که با قوانینی و مقررات مربوط به ایمنی مواد غذایی و خوراک و سلامت حیوانات و گیاهان سروکار دارد. توافقنامه SPS به کشورهای عضو WTO اجازه می دهد تا اقدامات محدودی را برای محافظت از خود در برابر خطرات ایمنی مواد غذایی، خطرات بهداشت حیوانات و خطرات گونههای تهاجمی از GMO انجام دهند. این توافقنامه، مستلزم این است که چنین تدابیری با اتخاذ رویکرد ارزیابی ریسک علمی مبتنی بر استانداردهای پذیرفته شدهی بین المللی باشد و بین محصولات تبعیض قائل نشوند تا هر گونه اقدامات انجام شده به محدودیتهای تجاری مبدل نشود. هنگامی که GMOها در سطح بین المللی مورد معامله قرار می گیرند و به-عنوان تهدیدی برای زندگی، سلامتی انسان یا حیوان یا گیاهان در یک کشور واردکننده محسوب میشوند، می توان اقدامات مدیریت ریسک را قبل از واردات آنها انجام داد. کشور عضو، همچنین می تواند در هنگام انجام اقدامات بهداشتی یا بهداشت گیاهی فاکتورهای اقتصادی مرتبط را در نظر بگیرد. مطابق این توافق نامه، در مواردی که اطلاعات علمی کافی نیست، کشورها مي توانند اقدامات احتياطي موقت را انجام دهند. در چنين مواردي، كشورها موظف هستند بهطور فعال به دنبال تحصيل اطلاعات لازم و ضروری برای ارزیابی جامع تر خطر در یک بازه ی زمانی معقول باشند (بند ۷ ماده ی ۵).(۱۳) همچنین، در قضیهی EC-Biotech که خواهان دعوی خود را بر اساس موافقتنامهی اخیر مطرح نموده بود، کمیتهی داوری بیان داشت که: «در تفسیر بند ۷ مادهی ۵ باید به این موضوع توجه داشت که مفاد این مادهی استثنایی بر بند اول این ماده نیست، بلکه حقی است که به اعضا داده شده تا به منظور حفظ سلامت افراد در برابر عوامل خطرناک اقدامات لازم را انجام دهند. (۱۳) بنابراین، این مجموعه اقدامات بر محصولات غذایی تراریخته از سوی کشورهای عضو قابل اعمال است و دولتهای سازمان تجارت جهانی باید کنترل، بازرسی و تأیید محصولات تراریخته را طبق موارد مطرح شده انجام داده و این کنترل بدون اعمال هر نوع تبعیض و تأخیر ناروا صورت پذیرد. از سوی دیگر، تمام تولیدات، از جمله تولیدات صنعتی و محصولات کشاورزی، باید تحت شمول موافقتنامهی موانع فنی تجارت (TBT) قرار بگیرند. دولتها براساس این سند تجاری نباید از اتخاذ تدابیر لازم به منظور تضمین کیفیت صادرات یا حفظ حیات یا سلامت انسان در سطحی که مقتضی تشخیص می دهند، منع شوند. در عین حال، فهرست اهداف مشروع برای اقدام دولتها از جمله شامل حفظ سلامتی یا ایمنی انسان نیز می شود و دولت های عضو می توانند با اتخاذ رویکرد احتیاطی، قبل از واردات محصولات غذایی و عرضهی آنها در بازار مصرف، فرایند ارزیابی خطر را انجام و بعد از حصول اطمینان از ایمنی محصولات برای سلامت فردی اعضای جامعه، مجوز ورود را صادر نمایند. این روند منطبق با تعهدات دول عضو سازمان در قبال تأمين حق بر غذا و امنيت غذايي است، البته مشروط بر آن كه اين اقدامات مبتني بر مدار ك علمي دقیق و بی طرفانه بوده و مانع غیرموجهی برای تجارت بین الملل ایجاد نکند. با بررسی متون و مقررات حقوق داخلی در خصوص امنیت غذایی، می توان سهم شبکهی کیفری را دید و سهم سایر شبکههای اداری و انضباطی کم مشاهده می گردد. در خصوص پاسخها نیز عمدهی این پاسخها، دولتی است و سهم شبکههای مردمی بسیار کم دیده میشود.

مهم ترین قوانین و مقررات ناظر بر تأمین امنیت غذایی عبارتند از: قانون اساسی، اسناد بالادستی، قانون مجازات اسلامی ۱۳۹۲ و تعزیرات ۱۳۷۵ و قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، قانون مواد خوردنی، آشامیدنی و قانون ایمنی زیستی و مواد تراریخته و ... گاهی از بین بردن امنیت غذایی می تواند مصداق افساد فیالارض نیز تلقی شود.

#### نتىجە گىرى

سیاست جنایی که چارهاندیشی برای معضل جرم را بهعنوان هدف و چارچوب اصلی خود برگزیده است به مجموعه اصولی گفته می شود که هیأت اجتماع بر مبنای آن پاسخ دهی به پدیدهی مجرمانه را سامان دهی خواهد کرد. در این میان، نوع نگاه سیاست جنایی و تعیین اهداف آن می تواند بر عملکرد سیاست جنایی مؤثر واقع شود و برنامههای اجرایی و عملیاتی آن را در یک مسیر دیگر به حرکت وادارد. لذا، اگر سیاست جنایی با هدف تأمین امنیت و تضمین حداکثری آن تشکیل شود لازم است که بر این مبنا تمامی اصول، شرایط، راهکارها و سازو کارها و ابزارهای اجرای این هدف، در مجموعهی سیاست جنایی تعریف شده و به کار گرفته شوند.

با بررسی مقررات و متون بینالمللی با یک راهبرد پیشگیرانه مواجه هستیم و راهبردهای کیفری بسیار کم دیده شده است، در واقع سیاست جنایی بین المللی در جهت تأمین حق بر تغذیهی سالم و امنیت غذایی بوده ولی تضمین واکنشی دیده نمیشود. با توجه به موارد مطرح شده واضح است که جامعهی بینالمللی وجود خطرات ناشی از محصولات تراریخته را پذیرفته و سعی بر این دارد که با انجام تحقیقات علمی و ارزیابی خطرات این محصولات، ایمنی غذایی لازم را که عنصر مهم حق بر غذا است، تأمین نماید. اما، آن گونه که از اسناد بین المللی [که تحلیل آنها از نظر گذشت] برمی آید، اسناد موجود دارای انسجام و جامعیت که در بردارندهی همهی مسائل مرتبط با این محصولات باشد را ندارد و از طرفی کشورهای بزرگ تولیدکنندهی این محصولات، عضو این معاهدات نیستند. بنابراین، اتخاذ رویکرد مبتنی بر حقوق بشر و توجه به تحقق و حمایت از حق بر غذا ظرفیت پر کردن خلاهای قانونی موجود برای حل چالشهای مرتبط با محصولات تراریخته را دارد؛ بهطوری که اجرای گام به گام عناصر حق بر غذا و پیش بینی آن در قوانین داخلی آن گونه که در قوانین اتحادیهی اروپا ذکر شد، می تواند ملاحظات اقتصادی-اجتماعی را در مصرف یا عدم مصرف این محصولات متناسب با حقوق مصرف کنندگان در کشورها تأمین کند. مضاف بر این که الزام بر ارزیابی توسط مراجع ذی صلاح در قالب حقوق معاهداتی (کشورهای که عضو اسناد مذکور در فوق هستند) و حقوق عرفي (اصل احتياط) قابل پيگيري خواهد بود.

در سیاست جنایی داخلی نیز راهبردهای پیشگیرانه و پسگیرانه مشاهده شد. پیشگیریهای غیر کیفری در ایران، بیشتر در سیاستهای کلی نظام، مبتنی بر تقویت زیرساختهای فرهنگی، کشاورزی و آموزش و ارتقای سواد تغذیهای آحاد جامعه میباشد که تقویت زیرساختها خود نیازمند هماهنگی جمعی از ارگانها میباشد. سیاست-های کلی نظام و در مجموع اسناد بالادستی، در بحث پیشگیری کمتر به پاسخهای کیفری پرداخته است و این پاسخها را بیشتر می توان در قوانین عادی موجود جستجو نمود و پاسخهای کیفری نیز بیشتر ناشی از الزامات جامعه از جمله گذر از جنگ تحمیلی و مقابله با نظام میباشد. این پاسخهای کیفری باید پررنگ تر شود و راهبردهای شکلی افتراقی نیز تقویت گردد.

#### منابع

قربانی، عباس. (۱۳۹۶). سیاست جنایی در قبال امنیت غذایی، رساله دکتری حقوق کیفری و جرمشناسی دانشگاه شهید بهشتی

لازرژ، كريستين. (۱۴۰۰)، سياست جنايي، ترجمه على حسين نجفي ابرندآبادي، تهران، نشر ميزان.

مارتی، می ری دلماس. (۱۳۹۸). نظامهای بزرگ سیاست جنایی، ترجمه علی حسین نجفی ابرندآبادی، تهران، نشر میزان. جمشیدی، علیرضا. (۱۳۹۱)، سیاست جنایی مشارکتی، تهران، نشر میزان.

رضوی فرد، بهزاد. حقوق بین الملل کیفری و زمینه های شکل گیری یک سیاست جنایی بین المللی. آموزه های حقوق کیفری، . ۲۰۰-1V1: (1) A : 179.

اسفندیاری چنگیز، میرعباسی سیدباقر. بررسی ابعاد حق بر غذا و امنیت غذایی در اسناد بینالمللی. مجله علمی پژوهشی حقوق يزشكي. ۱۸۴-۱۵۷؛ ۹ (۳۵) :۱۸۴–۱۸۴

Paoletti, Claudia, "GMO risk assessment around the world: Some examples", Trends in Food Science & Technology, Elsevier, Vol.19, 2008, p.76.

Holst-Jensen, Arne, 1., "Coherence between Legal Requirements and Approaches for Detection of Genetically Modified Organisms (GMOs) and Their Derived Products", Journal of Agricultural and Food Chemistry, Vol.54, No.8, 2006, p. 2799

Komen, John., "The emerging international regulatory framework for biotechnology", GM Crops and Food: Biotechnology in Agriculture and the Food Chain, Vol. 3, Issue 1, 2012, p.81.

Beuchett, Tina., "Food Sovereignty or the Human Right to Adequate Food Which Concept Saves Better as International Department Policy for Global Hunger and Poverty", Journal of Agric Humvalues, vol. 29(2), 2012, p.684.

Narula, Smita., "The Right to Food: Holding Global Actors Accountable Under International Law", Columbia Journal of Transnational Law, Vol. 44, 2006, p.36.